



CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 18772 / 07.02.2023

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA  
SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L 63 / 8.02.2023

**Subiect:** Adresa dumneavoastră nr. 5965/20.11.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 18772/22.12.2022 (Cazul nr. 2202222)

*Stimate domnule Secretar General,*

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați avizul Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 57/2020 privind gospodărirea durabilă a pădurilor României (b822/13.12.2022)* (denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*), vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a expunerii de motive, reiese faptul că aceasta are ca obiect modificarea cadrului legal privind gospodărirea durabilă a pădurilor României, pe fondul creșterii continue a cererii de lemn, datorată numărului mare de fabrici care transformă și prelucrează lemnul. În acest sens, este reglementată interdicția exportului de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund, pentru o perioadă de 10 ani, în spațiul comunitar și extracomunitar începând cu data de 1 ianuarie 2023.

Măsurile prevăzute în cuprinsul *Propunerii legislative*, de interzicere a exporturilor de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund, pentru o perioadă de 10 ani, în cadrul pieței interne a Uniunii Europene, sunt susceptibile să încalce prevederile art. 35 din TFUE, potrivit cărora între statele membre sunt interzise restricțiile cantitative la export, precum și orice măsuri cu efect echivalent.

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 36 din TFUE, dispozițiile art. 35 nu se opun interdicțiilor sau restricțiilor la export sau de tranzit, pe o perioadă strict limitată, justificate pe motive de morală publică, de ordine publică, de siguranță publică, de protecție a sănătății și a vieții persoanelor și a animalelor sau de conservare a plantelor, de protejare a unor bunuri de patrimoniu național cu valoare artistică, istorică sau arheologică sau de protecție a proprietății industriale și comerciale. Măsura în cauză trebuie să fie cea mai puțin restrictivă posibil a fi utilizată, iar la finalul perioadei de interdicție problema invocată trebuie să fi fost soluționată. În acest sens, inițiativa legislativă nu cuprinde o motivare a restricționării cantitative a exportului de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund, situație care ar trebui să aibă un caracter excepțional, să fie limitată la o perioadă scurtă de timp, și să fie justificată prin motive de interes public, în sensul prevederilor art. 36 din TFUE. Simpla invocare, de către inițiator, a necesității asigurării de materie primă pentru industrie, nu poate fi considerată suficientă.

În opinia noastră, restricționarea cantitativă a exportului de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund din fondul forestier național, pe o perioadă de zece ani, *în cadrul pieței interne a Uniunii Europene*, este susceptibilă să constituie un mijloc de discriminare arbitrară în comerțul dintre statele membre. Mai mult decât atât, adoptarea unor asemenea măsuri ar putea intra sub incidența prevederilor art. 26 alin. 2 din TFUE, potrivit cărora piața internă a Uniunii Europene cuprinde un spațiu fără frontiere interne, în care libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor este asigurată în conformitate cu dispozițiile tratatelor.

În acest context, facem precizarea că autoritatea de concurență a derulat o investigație sectorială<sup>1</sup> pe piața primară a lemnului, finalizată în anul 2018, în care a constatat o serie de disfuncționalități, propunând, totodată recomandări pentru buna funcționare a acestui domeniu. În ceea ce privește disfuncționalitățile identificate în aprovizionarea populației cu lemn de foc, manifestate începând cu finalul anului 2016, acestea au condus la intensificarea concurenței pe piața primară a lemnului, populația fiind pusă în situația de a achiziționa lemn de lucru cu destinație lemn de foc, privând, pe cale de consecință, industria specifică de resursa necesară.

Astfel, Consiliul Concurenței a realizat o Examinare<sup>2</sup> preliminară derulată pe piața comercializării masei lemnoase cu destinația lemn de foc, finalizată în anul 2020, din care au rezultat următoarele aspecte relevante;

- **Producția de lemn de foc din fondul forestier național** a fost estimată, de către Institutul Național de Statistică (în continuare, INS), la **cca. 5.163 mii mc/an**<sup>3</sup>.
- **Consumul total de lemn de foc** (inclusiv biomasă), la nivel național (autorități publice, întreprinderi și populație), era estimat de INS, la **14.809** mii tone (cca. **22.783** mii mc), pentru anul 2016, respectiv **14.953** mii tone (cca. **23.004** mii mc), pentru anul 2017, respectiv **13.942** mii tone (cca. **21.448** mii mc), pentru anul **2020**, ultimul an pentru care au fost prezentate date.
- Din **consumul total de lemn de foc** (inclusiv biomasă), la nivel național, INS a estimat un consum de lemn de foc (inclusiv biomasă), doar pentru populație, de:
  - ✓ **12.154** mii tone, reprezentând aproximativ 18.698<sup>4</sup> mii mc, pentru anul 2016;
  - ✓ **12.466** mii tone, reprezentând aproximativ 19.178 mii mc, pentru anul 2017.
  - ✓ **12.499** mii tone, reprezentând aproximativ 19.228 mii mc, pentru anul 2020.

Luând în considerare datele estimate de INS referitoare la consumul de lemn de foc, și având în vedere opiniile exprimate de participanții în piața analizată, potrivit cărora este mult mai ușor de gestionat masa lemnoasă recoltată ilegal, în raport cu populația, se desprinde concluzia că o mare parte din cantitățile de masă lemnoasă recoltate ilegal au fost utilizate ca lemn de foc. Se are în vedere diferența rezultată dintre **consumul total de lemn de foc** (inclusiv biomasă), la nivel național (autorități publice, întreprinderi și populație), estimat de INS, la cca. **23.000 mii mc/an** și **producția de lemn de foc din**

<sup>1</sup> [https://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2020/01/raport\\_investigatie\\_var\\_neconfid.pdf](https://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2020/01/raport_investigatie_var_neconfid.pdf)

<sup>2</sup> [https://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2019/12/raport\\_examinare\\_preliminara\\_lemn\\_de\\_foc\\_neconfidential-1.pdf](https://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2019/12/raport_examinare_preliminara_lemn_de_foc_neconfidential-1.pdf)

<sup>3</sup> Pentru anul 2016, conform adresei INS nr.14347/13.05.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG 6753/21.05.2018.

<sup>4</sup> Transformarea s-a efectuat pentru o densitate medie de 0,65 tone/mc pentru lemnul uscat; Densitatea lemnului diferă foarte mult, în funcție de gradul de uscare, astfel lemnul de brad verde are o densitate de cca. 95 gr/cm<sup>3</sup>, iar lemnul de brad uscat de cca. 55 gr/cm<sup>3</sup>.

**fondul forestier național, estimată de către INS la cca. 5.150 mii mc/an (o diferență de cca 17.850 mii mc/an).**

La finalizarea Examinării preliminare pe piața comercializării masei lemnoase cu destinația lemn de foc, autoritatea de concurență a recomandat să se analizeze posibilitatea de realizare a unui *program privind economisirea de energie, prin economisirea lemnului de foc, prin înlocuirea dispozitivelor ineficiente și poluante utilizate de populație pentru încălzire, cu unele mai eficiente*, cu scopul final de scădere a costurilor de încălzire și de obținere a următoarelor beneficii suplimentare:

- ajustarea cererii manifestate pe piața analizată la nevoile de consum raportate la un randament superior al dispozitivelor de încălzire;
- în contextul manifestării unei concurențe cu ofertă inelastică pe piața analizată, planul/programul național propus poate constitui o pârghie de corecție pentru inerția ofertei pe această piață;
- reducerea poluării, prin arderea unor cantități de lemn de foc considerabil diminuate;
- reducerea necesarului de lemn de foc poate conduce inclusiv la diminuarea tăierilor ilegale;
- nu în ultimul rând, ca urmare a scăderii necesarului de lemn de foc, se reduce poluarea, având în vedere funcția oxică și antipoluantă a arborilor nedoborâți.

De asemenea, atragem atenția cu privire la posibila afectare a mediului de afaceri (contractele de export și de livrare intracomunitare/extracomunitare de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund, aflate în derulare), în ipoteza instituirii măsurii în cauză.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**PREȘEDINTE**

Bogdan-Marius 2023.02.07

Chiritoiu 13:45:58 +02'00'